

TESTE DE INTEGRIDADE

CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



GOVERNO DO ESTADO
RIO DE JANEIRO
VAMOS VIRAR O JOGO



TESTE DE INTEGRIDADE



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Panorama da Corrupção no Mundo e no Brasil

O cálculo do Índice de Percepção da Corrupção é realizado da seguinte forma: classifica-se cada país em uma nota que vai de zero (altamente corrupto) a cem (altamente limpo), baseando-se em critérios específicos

IPC



TESTE DE INTEGRIDADE

Corrupção Sistêmica no Estado do RJ

CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Título: Irmão

Resumo: Depois de 4 semanas de folga, volto ao assunto com você.

Origem: Notes iCloud

Corpo: Irmão

Depois de 4 semanas de folga, volto ao assunto com você.

E volto após a informação de uma possível emperrada na delação do CR.

É sua chance.

Porra, Miranda e Hudson irão te entregar. Cabral está começando a dele e irá também.

Cesar já é certo que estava fazendo e inclusive já encaminhou anexos Co terá você é contra mim.

Arthur vai pro caralho e já falou que fará.

Meu chapa, você pode tentar negociar um coisa ligada à campanhas.

Pode salvar seu negócio. Podemos passar pouco tempo na cadeia.

Por favor, ouça Popo, BJ, Kevin.

Desculpe-me voltar ao assunto.

Mas nossas putarias tem que continuar

Resposta

Troca de e-mails obtida pelo MPF mostra diálogo entre Sérgio Côrtes e Miguel Iskin; anotações são da Procuradoria — Foto: Reprodução / MPF fonte G1, publicado em 04/05/2017

Podemos conversar a hora q vc quiser. Apesar da minha total convicção com relação a delação em si, ao meu horror em participar desse festival de escrotidão q assola o país, vou fazer outras considerações. No momento em que a sua delação assim como a do cr estão emperradas, não vejo como a minha, q seria muito menos expressiva, iria caminhar. Ao contrário, cada dia tenho mais certeza que o melhor a fazer seria negar tudo. Eu e vc. Claro q vc tem uma dimensão muito maior q a minha. Mas diante da magnitude dos atuais envolvidos vc tb fica menor. E o fato de não terem aceitado até agora sua delação mostra o qto eles estão envolvidos em coisas maiores. Provar algo vai exigir um fôco é um tempo e esses caras não tem



TESTE DE INTEGRIDADE

Impacto da Corrupção



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

R\$ 38 bilhões

é o valor já identificado
pela força-tarefa da Lava
Jato como desviados dos
cofres públicos



(valor este que
equivale)

Fonte: Jornal Gazeta Online
Publicado em 29/05/2017



20 mil
Casas Populares



120.481
Ambulâncias



196.078
Viaturas Policiais



3,6 bilhões
Merendas Escolares

INTEGRIDADE

Confiança nas Instituições em Percentual (%)



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Forças Armadas

70

STF

45

Eleições

33

Congresso

31

Partidos políticos

13

Barômetro das Américas
Pesquisa de opinião que
avalia a percepção do sistema
democrático em (%). Folha de
SP, publicado em 04/06/2019

79%

*dos entrevistados acham que
a maioria dos políticos é
corrupta*

TESTE DE INTEGRIDADE

Impactos da Corrupção I



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



ECONOMIA

Corrupção desvia U\$ 1 trilhão em impostos globalmente, diz FMI

Segundo estudo do órgão, um país dos 25% melhores em termos de controle da corrupção obtém 4,5% a mais de PIB, em média.

G1 publicado em 04/04/2019

" ... **Menos corrupção** significa **menos vazamento de receita** e **menos desperdício com gastos**, e **qualidade melhor da educação pública e da infraestrutura**", sustentou o relatório..."

TESTE DE INTEGRIDADE

Impactos da Corrupção II



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



NAÇÕES UNIDAS
BRASIL

SOBRE A ONU

FAÇA PARTE

CAMPANHAS

ONU NO BRASIL

ESPECIAIS

INÍCIO

NOTÍCIAS DO BRASIL

AÇÃO HUMANITÁRIA

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

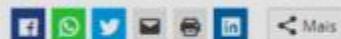
DIREITOS HUMANOS

PAZ E SEGURANÇA

ONU: Corrupção desvia 5% do PIB mundial

Publicado em 20/03/2014 Atualizado em 20/03/2014

TAMANHO DA LETRA + -



Durante seminário internacional na Câmara dos Deputados, em Brasília, representante de agência da ONU afirmou que a corrupção atinge a todos por representar o maior obstáculo ao desenvolvimento econômico e social no mundo.

De acordo com algumas estimativas, a cada ano, **1 trilhão de dólares** são gastos em subornos e cerca de **2,6 trilhões de dólares** são desviados pela **corrupção**. Esta soma equivale a mais de **5% do PIB mundial**.

TESTE DE INTEGRIDADE

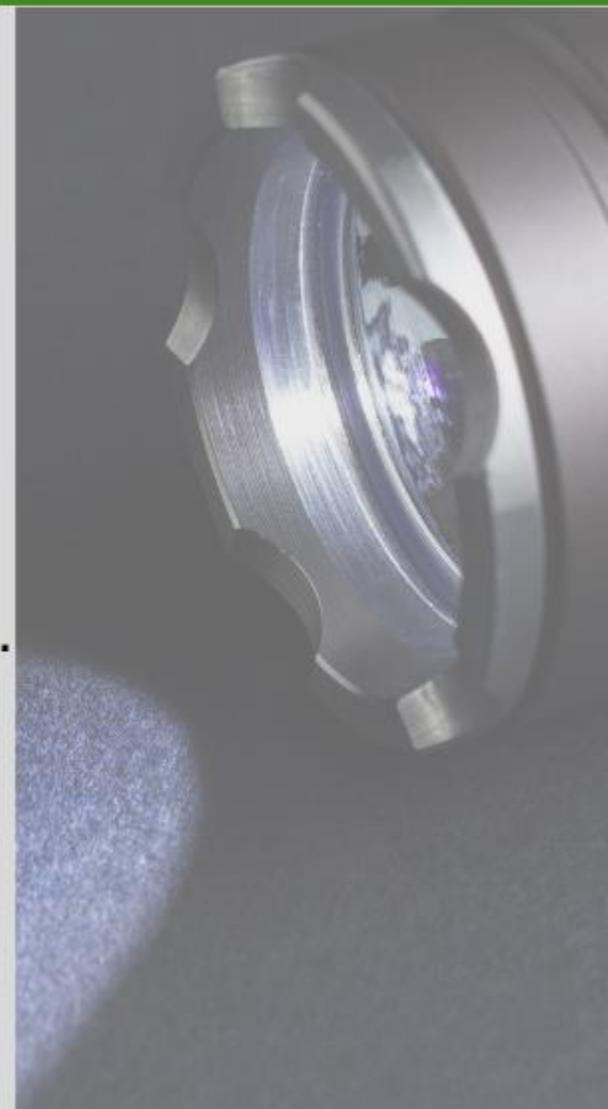
Pontos em Destaque



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- **Conceito**
- **Objetivos**
- **Modalidades**
- **Rito**
- **Experiências Internacionais**
- **Ponderação de Valores**
- **Jurisprudência do STF**
- **Postulado da Proporcionalidade de Robert Alexy**
- **Cenário Brasileiro**
- **Conceito de Garantismo Integral**
- **Teste de Integridade (Direito Administrativo) e as Velocidades do Direito Penal**
- **Considerações Finais**
- **Definição de Insanidade**



TESTE DE INTEGRIDADE

Conceito



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Simulação de Situações sem o conhecimento do agente público, com o objetivo de verificar e avaliar sua conduta e predisposição para o cometimento de ilícitos contra a administração pública.

RIGHT →

← WRONG



TESTE DE INTEGRIDADE

Objetivos

- a) **determina** se um agente público ou setor específico do governo é ou não propenso a se envolver em práticas corruptas;
- b) **aumenta** o risco real e percebido de agentes públicos que podem ser detectados, impedindo assim o comportamento corrupto e encorajando os agentes a relatar casos nos quais subornos são oferecidos;



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



TESTE DE INTEGRIDADE

Objetivos



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

c) **Identifica** agentes públicos que estão trabalhando em áreas expostas à corrupção como sendo honestos e confiáveis, e, portanto, possíveis candidatos a promoções. (Por esta razão, é essencial que todo regime de teste de integridade inclua elementos aleatórios e não ocorra apenas sob suspeita; passar em um teste de integridade deve ser registrado como crédito no histórico de um agente público).

Fonte: UNITED NATIONS Handbook on. Practical anti-corruption measures for prosecutors and investigators, 2004. (tradução nossa). Disponível em www.unodc.org/documents/afghanistan/Anti-Corruption/Handbook_practical_anti-corruption. Acesso em: 06 junho. 2019.



TESTE DE INTEGRIDADE

Modalidades do Teste



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Seguindo os parâmetros pré-determinados, os testes podem ser aleatórios ou dirigidos.

- **Teste Aleatório:** aplicado aos agentes lotados em unidades mais propícias à prática de atos de corrupção. A escolha dessas unidades será realizada conforme critérios objetivos e metodologia a ser prevista em regulamento editado pelo Poder Executivo Estadual.



TESTE DE INTEGRIDADE

Modalidades do Teste

- **Teste Dirigido:** aplicado aos agentes para os quais já existam indícios da prática desviante, caracterizados por elementos de prova, dados e informações de inteligência.
- **Eficácia do mecanismo de prevenção:** tanto o dirigido quanto o aleatório apresentam a vantagem de evitar o desperdício de recursos humanos e financeiros com testes que se apresentem com pouca efetividade.



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



TESTE DE INTEGRIDADE

Rito I



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- O teste terá a ciência prévia do Ministério Público e da CGE (no caso em que o teste seja aplicado por outra unidade de correição).
- Observância aos preceitos previstos na lei para a adequada execução do teste, garantindo, inclusive, a legalidade dos elementos das provas obtidas.



TESTE DE INTEGRIDADE

Rito II



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- Usados especificamente para fins disciplinares, assim como para a instrução de ações cíveis, inclusive as de improbidade administrativa.
- Não há que se fazer alusão à hipótese de flagrante preparado, conforme trata a Súmula n. 145 do STF, já que a mesma refere-se à esfera penal.



TESTE DE INTEGRIDADE

Experiências Internacionais



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- ‘Integrity testing’ - ‘Metropolitan Police’ (Inglaterra), ‘NYPD’ (Polícia de Nova York, Estados Unidos), Polícia Colombiana.
- Relatório produzido pela KPMG e pela Transparência Internacional demonstrou que o receio de estar sendo alvo de um eventual monitoramento provocou o aumento significativo no número de delações realizadas pelos agentes ao detectarem a iminente ocorrência de ilícitos contra a administração pública.



TESTE DE INTEGRIDADE

Experiências Internacionais



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- Mais de 1.500 testes de integridade na NYPD. Os dados produzidos por esses testes fornecem evidências empíricas confiáveis referentes à taxa de corrupção entre os agentes. Os resultados foram úteis e instrutivos.

Fonte: UNITED NATIONS Handbook on. Practical anti-corruption measures for prosecutors and investigators, 2004. (tradução nossa). Disponível em www.unodc.org/documents/afghanistan/Anti-Corruption/Handbook_practical_anti-corruption. Acesso em: 06 junho. 2019.



TESTE DE INTEGRIDADE

Experiências Internacionais



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

EFICÁCIA DO TESTE - Aumento do comprometimento do servidor quanto aos valores éticos, bem como na dissuasão da prática do ilícito.



TESTE DE INTEGRIDADE

Ponderação de Valores



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



**Direito à intimidade
e dignidade do
agente público**

**Interesse
Coletivo**

TESTE DE INTEGRIDADE

Ponderação de Valores

Direito à Intimidade e Dignidade do Agente



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- Será dada a devida publicidade sobre a implantação do teste de integridade, de forma que os agentes públicos em geral saberão que o teste poderá ser aplicado a qualquer tempo;
- Ônus da vida pública impõe deveres;
- O teste deverá ser realizado com gravação áudio visual ou registrado por qualquer outro recurso técnico



TESTE DE INTEGRIDADE

Ponderação de Valores

Interesse Coletivo



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- Os princípios da Administração Pública devem ser respeitados pelos agentes públicos, a saber: lealdade, honestidade e legalidade;
- Ônus da vida pública impõe deveres;
- Os Princípios da Publicidade e da Transparência devem ganhar destaque nessa ponderação de valores.



TESTE DE INTEGRIDADE

Jurisprudência do STF

- O STF, em 2006, no julgamento do MS nº 32.442, concluiu ao analisar o caso de demissão de um servidor público cuja defesa utilizou o enunciado da Súmula nº 145, que a “alegação de flagrante preparado é próprio de ação penal e que não tem pertinência na instância administrativa”



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



TESTE DE INTEGRIDADE

Postulado da Proporcionalidade de Robert Alexy



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

A máxima da proporcionalidade é verificada pelos seguintes critérios:

- **adequação do meio utilizado para a persecução do fim**: adequado no sentido de que seria o meio que conseguisse promover o fim almejado, não infringindo tanto o outro princípio como outros meios poderiam vir a infringir;
- **necessidade desse meio utilizado**: não há outro meio menos restritivo com um custo menor;



TESTE DE INTEGRIDADE

Postulado da Proporcionalidade de Robert Alexy



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- a aplicação estrito sensu da proporcionalidade, isto é, da ponderação: deve-se ter em conta a intensidade e a importância da intervenção em um direito fundamental: “Quanto mais intensa se revelar a intervenção em um dado direito fundamental, maiores hão de se revelar os fundamentos justificadores dessa intervenção”.

Fonte: ALEXY, Robert. Teoría de los Derechos Fundamentales. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2001, p. 160.



TESTE DE INTEGRIDADE

Cenário Brasileiro



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



TESTE DE INTEGRIDADE

Conceito de Garantismo Integral

- o garantismo integral está vinculado ao dever do próprio Estado em assegurar o devido processo legal, além dos direitos fundamentais das partes em decorrência dos princípios e postulados que estão na Constituição de um país.
- o Direito Penal deve seguir um comando justo no nascimento do tipo penal e um processo que garanta direitos do acusado e, sobretudo, às vítimas, o respeito a um resultado equilibrado do julgamento.



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



TESTE DE INTEGRIDADE

Conceito de Garantismo Integral

- Percebe-se que a intenção do jurista italiano Luigi Ferrajoli (2014) não foi garantir os direitos que fundam o Estado Democrático de Direito apenas ao acusado de fatos criminosos, mas, sim, a todo sistema de Justiça criminal, visando proteção constitucional integral.

Fonte: Lima, Larissa P. de Alencar,

Disponibilizado: <https://www.conjur.com.br/2018-jun-26/larissa-pinho-brasil-desvirtuou-conceito-garantismo-penal> Acesso em : 6 Junho, 2019.



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO



TESTE DE INTEGRIDADE

Teste de Integridade (Direito Administrativo) e as Velocidades do Direito Penal



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- O Direito Penal de 1ª (primeira) velocidade ficou caracterizado pelo respeito às garantias constitucionais clássicas.
- O Direito Penal de 2ª (segunda) velocidade ou Direito Penal reparador se caracterizou pela substituição da pena de prisão por penas alternativas (penas restritivas de direito, pecuniárias etc.) que delimitam a vida do criminoso e impõe obrigações, proporcionalmente ao mal causado.



TESTE DE INTEGRIDADE

Teste de Integridade (Direito Administrativo) e as Velocidades do Direito Penal



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

- Essa velocidade adota a teoria criada pelo Prof. Dr. GÜNTHER JAKOBS, para quem o criminoso é o autor de crimes de alta traição, que assume uma atitude de insubordinação jurídica intrínseca, uma base subjetiva real capaz de produzir um estado de guerra contra a sociedade, com a permanente frustração das expectativas normativas da comunidade desafiando o sistema social.

Fonte: JAKOBS, Feindstrafrecht? – Eine Untersuchung zu den Bedingungen von Rechtlichkeit, 2006



TESTE DE INTEGRIDADE

Considerações Finais



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Estratégia proativa de detecção dos atos de corrupção reconhecida também como tal pela Transparência Internacional (2012).



TESTE DE INTEGRIDADE

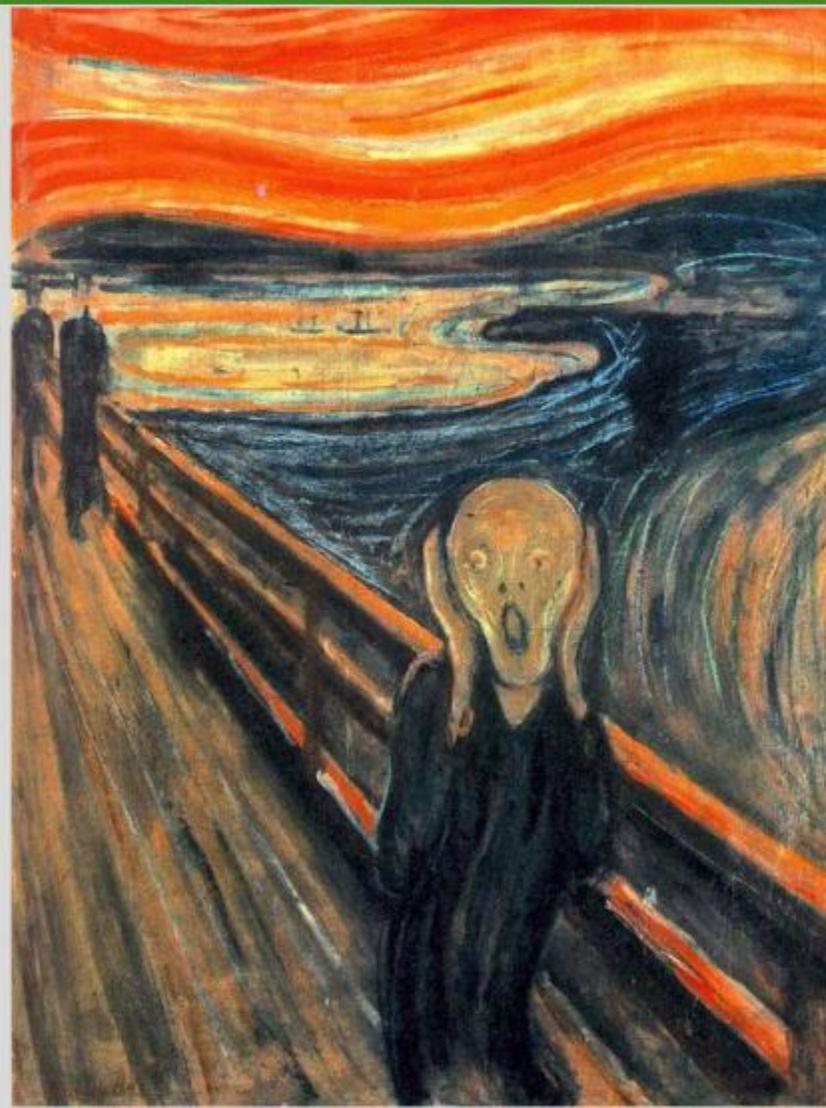
Definição de Insanidade



CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Insanidade é continuar fazendo as mesmas coisas e esperar resultados diferentes.





Bernardo Santos Cunha Barbosa
Controlador-Geral do Estado
Tel. do Gabinete: +55 21 2333-1814
Celular: +55 21 97444-1670
bernardo.bscb@cge.rj.gov.br

obrigado!

CGE RJ

CONTROLADORIA GERAL
DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO